

如此發表，因為這會造成公私無法分明。本席不要等查明後才訓令約束，而是要馬上訓令約束，這是基於公務人員行政中立原則，如果他不是代表，任何時刻都可隨意發表私人意見。「代表」這個職務何其重要，並不是代表外交部長，「代表」相當於「大使」，等於代表總統，他的名片上寫著「特命全權代表」，本席相信「特命」這個名稱也是錯的，除大使之外怎麼還有特命呢？雖然他和我一樣姓「謝」，但本席還是要大義滅親，凡做錯事情就應該要糾正。

另外，還有很多委員關心 BGR，在預算書中本席看不出是 150 萬台幣或美金？

黃部長志芳：美金。

謝委員文政：美金 150 萬元約相當於台幣 5,000 萬元左右？

黃部長志芳：是。

謝委員文政：5,000 萬元這個數字，曾被多人提及。部長是否知道民國 93 年的國務機要費是多少？

黃部長志芳：不清楚。

謝委員文政：假如國務機要費不超過 5,000 萬元，總統所說的話一樣沒有人會相信。事實上不論這筆 150 萬美金是付給卡西迪或 BGR，但既然卡西迪這麼好，又為何要讓 BGR 來取代它？這個問題或許不是部長能夠答復的。最後請教部長，誰是國安會議主席？

黃部長志芳：總統。

謝委員文政：邱義仁是秘書長，對嗎？你是不是國安會的成員？

黃部長志芳：我跟其他幾個閣員都是。

謝委員文政：所以在這裡面黃部長你也有資格講話，我希望在國安會開會的時候，你一定要陳述外交部的立場。不管說公關費、卡西迪、BGR，該由外交部付就由外交部付，該由國安局付就由國安局付，只要總統主持的國安會議有決定哪個機構付就是哪個機構來編預算，這是不容置疑的。公關費在外交部的預算書裡面不能顯現出來，看不到 BGR 這三個字，我總覺得這次預算科目的編列非常不詳細，而且事先也沒有做任何的溝通，希望外交部進行檢討。

主席：謝謝謝委員。接下來請林委員進興發言。（不在場）林委員不在場。劉委員寬平改提書面意見。

請丁委員守中發言。

丁委員守中：主席、各位列席官員、各位同仁。今年國際合作相關的經費編列了 102 億元，同時，今年外交部分的機密預算，編列了 48 億元，另外，媒體報導說，到今年七月為止，我們總共對 26 個國家共貸款 85 筆，總共的金額是 14 億 6 千多萬美元。請問黃部長，在這些所謂的貸款裡面，有正常繳款的、還款的有多少？

主席：請外交部黃部長說明。

黃部長志芳：主席、各位委員。大部分的貸款都有正常交還本息。

丁委員守中：可不可以舉一些例子，是哪些國家？

黃部長志芳：因為我手頭沒有這 85 筆貸款的詳細數字。

丁委員守中：能否請熟悉這個業務的人來說明？

黃部長志芳：丁委員，因為對外貸款有很多牽涉到機密預算的部分，是不是可以私底下再跟你做說明？

丁委員守中：可以。事實上就我們的了解，大部分這些貸款，老實講都是有去無回。很多都是逐年列入呆帳就打消了。甚至很多是透過銀行、政府擔保的、國家行庫貸款的，也都列為呆帳就這樣打消了。像這樣子的金額總共有多少？這是在你外交部正常的 102 億預算額外部分的費用，請問這部分金額有多少？

黃部長志芳：嚴格來講這些貸款都是透過商業銀行來承做。

丁委員守中：那是因為是國家做保的緣故，後來就列為呆帳打消了，這個金額有多少？

黃部長志芳：因為這些貸款當中很多是牽涉到機密預算，是不是我們另外再跟丁委員做報告？

丁委員守中：我們聽說有 700 多億元，請問這是不是事實？

黃部長志芳：應該絕對沒有媒體所寫的 700 多億的情況。

丁委員守中：那是多少呢？你總有個數字吧。由中央政府做保，商業銀行貸款的金額，從過去到現在，金額有多少？

事實上你每年的外交經費是很多的，如果說這 700 億元個是事實，這是我們國家拿出去的錢，他產生什麼樣的效果？很多國家斷交又復交，就拿諾魯來講好了，在過去斷交又復交，這中間我們付出多少代價？

黃部長志芳：諾魯在 2002 年跟我們斷交，然後 2005 年跟我們復交，復交的時候有簽署雙邊合作協定，我們對諾魯提供各項的援助，這部分也是屬於機密預算的範圍。

丁委員守中：前一陣子國內期刊對你有專訪，談到一些面對新的國際情勢的思維。本席認為，斟酌於我們國家有多少邦交國數字的這種迷思是不是要打破？我們花這些錢，做這些援助，照道理來講，我們希望的就是增加我們外貿外銷的機會，掌握原料的來源，避免我們的投資我們的商人海外投資雙重課稅，幫助我們國人方便進出該國，對不對？可是結果我們都是單方面的付出，而相對的收穫卻很少。如果說從政治這個層面，建交斷交來看，要求可能太高了，對你們來講太重了，但你至少要做出一些具體的指標和業績來檢視我們的實質外交。

我過去一直長久關心並推動很多國家免簽證，很多先進的國家來台灣免簽證，現在我們國人到外面也看到，外交部確實有在辦。請問，我們出國免簽證的國家，尤其歐美這些國家有沒有在增加？很多國家對我們台灣老百姓的簽證費用，比對其他國家使領館的簽證費用要高兩、三倍之多，這些難道你不能夠去協調嗎？這些都是歧視，都是差別待遇，甚至有很多要台灣人提出財產證明！

黃部長志芳：丁委員，有關這方面我們都會…

丁委員守中：這些都是實質外交，是老百姓切身關心的事情。

黃部長志芳：我們非常感謝委員提出這些事情，這些確實都是跟民眾的權益息息相關。

丁委員守中：我們不想聽到政府一天到晚都是將重點放在加入聯合國、誰幫我們講話、我們邦交國多少等事情上。我們花了這麼多錢，雖然說邦交那東西換不到，至少進出國門方便要換到，對不對？至少外貿外交的機會要增加，至少原料能源要掌握。增加這麼多援助出去，不是丟出去

、呆帳打消就好了。至少要增加那個國家對我們的依賴。關於外援，你們有沒有其他方式可幫助台商拓展業務？這也是一種方式，不要只是純貸款，對不對？這樣我們才能建立互利的關係，你們在這方面有檢討嗎？

黃部長志芳：我們這方面有確實在檢討。

丁委員守中：你告訴我具體的指標，好不好？

黃部長志芳：我們跟政府其他單位，包括外貿協會、經濟部、國貿局都有很密切的協調。

丁委員守中：我要看到具體的指標，哪些國家現在給我們免簽證，多少國家？我們過去提過好多國家，他對我們台灣人民的簽證費用是其他國家同樣簽證的兩三倍、三四倍，你這個有改進嗎？

黃部長志芳：這些我們都有列入檢討的範圍。

丁委員守中：一年兩年三年了，我們提過多少次？現在你把指標給我看。我們給這麼多國家免簽證，有幾個國家給我們免簽證？尤其是國人喜歡出國觀光的這些國家，我們是去花錢耶！

黃部長志芳：就我們的鄰邦來講，日本跟東南亞有很多國家都已給我們免簽證的待遇，包括新加坡、馬來西亞。

丁委員守中：我們駐外這麼多代表，像你剛才說的德國，不曉得是不是酬備，但酬備的成分很大，他還不是專業的，他是教書的，然後就突然進入到這麼重要的領域，他只是會德文而已，剛才委員也質詢，會德文的人有很多啊。還有一個問題，像我們現在有很多重要的國家，為什麼還不派人？

黃部長志芳：我們人事的輪調是經常在檢討當中，至於說重要的國家還沒有派的，很多事實上已經在人事作業當中。

丁委員守中：所以你可以看到，該派的人不派，該爭取的事情不爭取，錢花了這麼多卻沒有一個具體的指標，每天就陷入一個迷思，多少國家建交斷交、一個國家哪一年斷交哪一年又建交。問你我們花了多少錢？你說這涉及到機密不能夠講。那國人要拿什麼檢視你？要如何看你外交的成果？像巴西的代表，你們竟然是派當地的僑民擔任，這根本是違反 PROTOCOL！違反外交最起碼的 PROTOCOL！派當地的僑民去做我們駐那個國家的代表，中華民國沒有人才了嗎？這麼多專業、專職的外交官，CAREER DIPLOMAT 這麼多，都不能夠派了嗎？巴西現在跟我們簽證多困難哪！派一個當地的僑民，而且他現在懸在那個地方還有爭議！派那種人做什麼呢？只是因為他是扁友會的，是挺扁的？你外交要不要檢討？

黃部長志芳：外交工作事實上隨時都在檢討。

丁委員守中：這個事情就要檢討。你巴西派這樣的代表，而且違反國際的 PROTOCOL，違反國際的慣例。他怎麼能夠能代表我們，怎麼有這個 CREDENTIALS 能代表中華民國政府？他在那邊是被管束，被管的巴西人民。巴西外交部怎麼會重視他？難怪我們現在到巴西簽證那麼難，簽證費這麼高！什麼事情都協調不了！你法國這麼重要的國家，懸在那邊做什麼？外交部沒有人才嗎？這麼多好的人才等著陳水扁看要酬備誰嗎？

黃部長志芳：現在駐外館長的派任，都是以專業取向，特別是我們部內這些優秀專業人才。

丁委員守中：你講專業取向，為何還派了這麼多那種人出去，占了我們專業外交官的好的機會？他

們做成了什麼事情？我們剛才講的這些指標：增加外貿、增加外銷、穩固原料來源、能夠避免雙重課稅、簽定相關的協定、免簽證等等，這些有增加嗎？

黃部長志芳：委員剛才提的這些指標，都是非常具體的指標，這都是我們努力的方向。

丁委員守中：一直努力卻沒有結果，錢花那麼多！你現在就迷思在有多少邦交及聯合國等事情上。

黃部長志芳：事實上日本給我們免簽證，也是我們對日工作這一兩年努力的成果。

丁委員守中：錯，不是。那是因為台灣的觀光客大批的進去，對日本的北海道來講已經占他們 4 成、5 成的觀光客。這是台灣旅遊業界去協調的，這個事情你外交部只跟在後面。其他重要國家，有這麼多問題，還要你財產證明、簽證費用又這麼高、簽證又這麼刁難，這些國家呢？派什麼人去，派了專業外交官嗎？根本違反國際慣例，派一個當地的僑民，被當地政府管束的對象，他怎麼代表中華民國？法國這麼重要，我們代表為什麼懸缺？外交部沒有人才嗎？李慶龍發言人就是最好的人才，法語嚇嚇叫，這些都是專業外交官。

黃部長志芳：李慶龍主任秘書是非常非常優秀的外交部同仁，駐法代表事實上我們已經在規劃、構思當中，很快就會派任。

丁委員守中：我們要看你是不是又在酬備，又搞一個跟外交系統完全無關的。部長對外交本來就不怎麼進入狀況，負這麼大的責任，你可以說是青雲直上。可是我們希望你真的要為中華民國的外交著想，重用我們外交專業領域裡面這麼多的 CAREER DIPLOMAT，重用這些長久在外交領域打拼的人。

黃部長志芳：謝謝委員的指教，事實上這也是我本人努力的方向，我想外交部的同仁應該可以做出最好的見證。

丁委員守中：聖文森有多少人？聖文森的人口比不上我們台北市北投區人口的一半。全世界一百三十多個機場中，我們中正機場排第 98 名，我們的硬體設施，各方面都還有問題，但我們卻要花 9.5 億去幫聖文森蓋機場，有這個必要嗎？這個經費划得來嗎？值得嗎？聖文森對我們哪項經貿領域裡面有重大的貢獻？

黃部長志芳：聖文森他的機場擴建計畫，我們確實是將來會提供協助。那個機場擴建計畫的協助是分年分階段在雙邊援助計畫裡面。

丁委員守中：我們國內有這麼多問題，你花 9.5 億去做這件事，如果教育部編 8 億元，就可提供全國 15 萬學生營養午餐，那些經費為什麼不能夠增加？你這錢值得嗎？而且這些國家斷交建交像翻書一樣，有必要嗎？

黃部長志芳：我們的對外關係，包括正式邦交國的關係跟無邦交國的實質關係，兩者都要全力來維護。

丁委員守中：我剛剛講的那些具體指標，這幾年成長的指標，希望你拿給本席看，好不好？謝謝。

主席：剛才丁委員守中詢問外交部，與我國相互免簽證國家的問題，本席手上的資料跟黃部長說明的不一樣，能否請部長查清楚？若確定國人前往馬來西亞需要申請簽證，稍會就要對議事錄作一修正。

接下來登記發言的黃委員政哲、李委員嘉進皆不在場，請吳委員松柏發言。