

主席：現在休息 10 分鐘。

休息

繼續開會

主席：現在繼續開會。請丁委員守中發言。

丁委員守中：主席、各位列席官員、各位同仁。葉秘書長，國務機要費編列的預算又比去年增加，事實上國務機要費的爭議是最大的，我們看到報紙報導地院批駁陳水扁要求加密的情形，地院在批駁時都已經講，此係純屬為隱瞞被告等人的行政疏失，甚至違法行為，以及意圖掩飾被告等人所涉貪污、偽造文書等刑事犯罪嫌疑的不名譽行為等目的，合議庭都做如此的判斷。面對國務機要費現在這樣的問題，你們有何想法？

主席：請總統府葉秘書長說明。

葉秘書長菊蘭：主席、各位委員。你問我對國務機要費有什麼想法？

丁委員守中：因為你提出預算，而國務機要費過去被如此濫用，現在連地院合議庭都認為國務機要費被陳水扁要求加密是心態可議的。

葉秘書長菊蘭：我先說明，國務機要費從民國 70 年到現在一直維持在 5,000 萬元，後來被刪成 3,000 萬元，基於對新任總統大政方針之尊重，且根據憲法職務之行使，所以恢復到 5,000 萬元。其次，國務機要費具有好幾種性質，包括機要費、特別費，其具有歷史沿革，也有機密費的性質，且因為國家元首並沒有特別費。

丁委員守中：現在涉及到國務機要費本身不是機密費，在此情況下有被濫用的情形，我們現在要質詢的是若再如此編列會存在什麼樣的問題。

葉秘書長菊蘭：縱使國務機要費不是機密費，但它有機密費的性質，也就是說，預算編列若根據業務執行有機密的情況，這仍然是屬於機密。

丁委員守中：可是立法院的預算中心講的很清楚，從民國 64 年開始，國務機要費就是以非機密預算編列，總統府國務機要費秉著制度化、透明化的原則接受立法院的監督，既不是機密費，因此在辦案以後更不能以事涉外交機密為由，要求把證據全部收回去。

葉秘書長菊蘭：我瞭解委員的意思，根據憲法增修條文第二條第四項，總統為決定國家的大政方針及安全的相關問題，可以從事機密外交，或為確保兩岸關係，有國家的機密……

丁委員守中：那是機密外交的經費，我們現正在外交委員會祕密審查，按照國家機密法的規定要事先處理，事後已經有……

葉秘書長菊蘭：我想應該有兩個層次，一是在法律層次的國家機密法，一是在憲法層次，總統是有國家機密特權，根據大法官的釋憲……

丁委員守中：憲法的層次也是要受到行政、立法、司法三權互相監督制衡的。

葉秘書長菊蘭：根據大法官第 627 號解釋，對於總統的國家機密特權界定是屬於憲法層次。

丁委員守中：這不是指國務機要費，你不要強辯。

葉秘書長菊蘭：我沒有強辯，這端看我們是否尊重大法官第 627 號解釋，看我們對憲法的尊重，對於總統擁有刑事豁免權和國家機密特權，我們要給予尊重。

丁委員守中：請秘書長看一下立法院的預算書，我們的預算中心提出，國務機要費的性質、預算的編列及核銷作業程序應該正本清源，回歸公開預算的體制，從民國 64 年開始，國務機要費都是以機要費而非機密費編列，這一點要清楚。且按照這個解釋來講，若屬於秘密的話，應該是事前處理，就如現在外交委員會在審查的，而不是事後發生問題，為湮滅犯罪的證據就要以機密為由拿回去。

葉秘書長菊蘭：我跟委員報告，大法官第 627 號解釋有很詳細的釋明，我唸一段給你聽。

丁委員守中：我們不必在此爭執，反正你瞎掰，不要浪費我的時間，請回去，我只有問題要請教陳秘書長。

葉秘書長菊蘭：這會造成扭曲，請大家不要誤會。

丁委員守中：陳秘書長，我們看到你也是因為相關費用核銷的問題被起訴，你用他人的消費發票 106 張，總共 36 萬元，被以貪污、偽造文書罪嫌提起公訴，你對此事的看法如何？

主席：請國安會陳秘書長說明。

陳秘書長唐山：主席、各位委員。我其實不想談此事，所以我請你們去問媽祖，因為很多事情講不清楚的時候，只好這麼想。你也在美國待過很久，最後審判還未決定以前，每一個人都是無罪的，馬英九先生被起訴時，大家也都是這個看法，你做教授應該很清楚，所以今天我不在此談這個問題。

丁委員守中：國務機要費的預算編列這麼多，事實上還有去年 176 萬元的餘絀。不管是國安會或總統府，其下都有促進兩岸和平發展的相關經費，而現在總統府在積極推動的卻是法理的台獨，我剛在國防委員會問國防部長，現在法理的台獨和兩岸的緊張及國防的壓力是否有立即的關係？部長說都有直接的關係，都有壓力。我再問部長，法理的台獨持續在推動，那我們要推動募兵制，是否可行？部長認為到時候可能就要徵兵了。

本席現在請教你，總統府是所有法理台獨、公投、正名制憲或加入重返聯合國的發動機關，可是美國的白宮、國防部、所有智庫及主管亞洲安全事務的這些人，包括智庫的譚慎格都講，如果你要中共動武的話，你就推動法理的台獨，你作為國家安全會議的秘書長，如何看待此事？

陳秘書長唐山：這個問題我可以跟委員作一個比較詳細的報告。住在台灣的 2,300 萬人民都希望台灣能在國際間被承認、被尊重，我想你我也都一樣，而政府執政也是往這個方向在走……

丁委員守中：中華民國政府主權存在、獨立於台灣，這是不容否認的事實，也是現狀。

陳秘書長唐山：這有問題。你能不能到北京說中華民國存在在地球上，和外蒙古……

丁委員守中：同樣的，北京的人也不能到台灣來，如果沒有我們政府的同意，他就不能到中華民國所轄的地方來。今天，身為國安會秘書長，你不能自我否定，如果你否定中華民國，就像陳水扁說的「中華民國是啥米碗糕」，那還編什麼國慶慶典經費呢？這不是自相矛盾嗎？

陳秘書長唐山：我們是希望民進黨在陳總統執政這段時間內，能使台灣更為安全，也就是 2,300 萬人民的認同感是最重要的，國際間……

丁委員守中：有更安全嗎？當國際關係緊張，我們國家的信用度降低，外資持續不進來……

**陳秘書長唐山：**這都不是事實。

**丁委員守中：**這怎麼不是事實？你睜眼說瞎話！

**陳秘書長唐山：**在此，我可以和你分享我的想法。美國的外交政策從 1972 年上海公報開始，因為越南問題，需要中國協助，所以就卡住了台灣問題。在上海公報中，有許多內涵……

**丁委員守中：**那是上海的事，可是中華民國政府和美國建交一直到 1979 年。秘書長你不必講這個，我在台大也在教授這些，不會比你不了解。

**陳秘書長唐山：**請委員給我一點時間，我們有很多資料可以對話。美國政策一直在變，包括 1982 年 817 公報中提到……

**丁委員守中：**可是連陳水扁都必須承認，現在美台之間的溝通管道受到阻礙，因為法理台獨、公投入聯的問題。對不對？陳水扁過境美國的待遇直接就被降級，而這還只是其中一項而已。其他我們看到國防預算大幅增加，可是即使國防預算增加，就國家安全會議而言，還是必須兼顧國家安全。今天，中共推動的是點線戰，而我們有太多盲點，我們對外的海纜中心、通訊中心及 3 萬伏特高壓電塔迴路，只要被打下兩座，全台就大停電，屆時台灣可以說眼睛瞎了，耳朵也聾了，而這並不是國防大量投資就可以解決的問題。

**陳秘書長唐山：**委員提到的這些問題，我們都有考量，包括衛星……

**丁委員守中：**你是國安會議秘書長，你反映在政策上啊！今天我們對於大陸市場的依賴，對大陸貿易順差是 1 兆 7,000 億台幣，等於是全年中央預算總額，對於我們最大貿易夥伴，現在我們要完全和他對立，站在國家安全立場上，說得過去嗎？

**陳秘書長唐山：**我們沒有完全對立，所謂完全對立，我想是 *missinformation*。

**丁委員守中：**你現在走的政策，就是對立，去中國化、挑起兩岸緊張、法理的進行台獨。

**陳秘書長唐山：**說到兩岸緊張，我想委員非常清楚，只要我們不承認台灣是中國的一部分，永遠是處在緊張狀態。

**丁委員守中：**中華民國政府存在於台灣的事實，我們不要自己否認。

**陳秘書長唐山：**問題是卡在……

**丁委員守中：**現在先不談這個問題，本席再問你一個個人問題。國安會秘書長相當於部長職務……

**陳秘書長唐山：**你說薪水嗎？

**丁委員守中：**部會首長宿舍使用面積，最高以 150 平方公尺、45.38 坪為限，但你卻欲申請撥用院長級宿舍 131.71 坪，請問這樣合理嗎？國家預算這麼吃緊，人民也都在吃苦，民眾自殺人數這麼多，你卻要跳級去享用更大的院長級宿舍，合理嗎？

**陳秘書長唐山：**丁委員！我和你認識很久了，也很尊重你，如果你說的不是事實，我以後恐怕很難再尊重你。

**丁委員守中：**這是預算中心評估的資料。

**陳秘書長唐山：**我擔任國安會秘書長，領的是部長級薪水，根據組織法規定，我是可以領院長級薪水，這點你為何不講？

**丁委員守中：**你是領部長級薪水……

陳秘書長唐山：是。我是領部長級薪水。

丁委員守中：國安會秘書長本來就屬於部長級。

陳秘書長唐山：不是，組織法不是這樣規定的，你為何要去挑這個對你有利而對我們不利的事！

丁委員守中：94 年預算通過的決議就是如此，你必須依法行政。

陳秘書長唐山：這是不對的。

丁委員守中：政府的政策必須依預算執行，行政部門則是依法行政，94 年的決議是這樣啊！

陳秘書長唐山：我們現在就是尊重大院，依法規執行，過去我擔任總統府秘書長，現在擔任國安會秘書長，我都是領部長級薪水，這些你都可以去查。

丁委員守中：這是屬於部長級，當然是領部長級的薪水。

陳秘書長唐山：為什麼民進黨執政後要降為部長級薪水？

丁委員守中：本來就應該這樣子，因為全國民眾都苦哈哈啊！健保都要增加費用，大家也都在減薪，對不對？

陳秘書長唐山：那立法委員的薪水也可以降啊！

丁委員守中：我現在講的是你的官舍。你的職位不是院長級，怎麼可以住院長級的官舍？

陳秘書長唐山：你作為台大教授，怎麼可以這樣問政！你可以先以身作則啊！

丁委員守中：以後審預算時，我們再逐一來審，該刪的就刪。

陳秘書長唐山：好啊！謝謝！

主席：請蔡委員啟芳發言。

蔡委員啟芳：主席、各位列席官員、各位同仁。請問總統府葉秘書長，下年度國務機要費編列多少錢？

主席：請總統府葉秘書長說明。

葉秘書長菊蘭：主席、各位委員。5,000 萬元。

蔡委員啟芳：上年度呢？

葉秘書長菊蘭：3,000 萬元。

蔡委員啟芳：不是，3000 萬元是經過立法院……

葉秘書長菊蘭：本來是編列 5,000 萬元。其實從民國 70 年開始，不論其物價指數或幣值大小，國務機要費就是編列 5,000 萬元，一直沒有改變過。

蔡委員啟芳：那會不會相差太多啊！民國 70 年時，是由誰擔任總統？

葉秘書長菊蘭：當時還是蔣家政權。那時候的 5,000 萬元可以……

蔡委員啟芳：這個我知道，70 年時的 5,000 萬元，可以打死人，還拿到美國去賠償。蔣家人花我們的納稅錢沒有關係，打死人，還可以拿我們的納稅錢去賠，這不知是什麼道理？難怪最近美國公開表示中華民國不是一個國家，大家都不敢吭聲！實在是太奇怪了！本席只好自己跑到美國去抗議，恐嚇他們是不是欺負台灣沒有出資拉登這號人物！我比你們有膽識多了！方才丁委員還在這裡講一些什麼法理台獨的，結果人家說中華民國根本不是一個國家，那麼我們還在這裡爭論什麼？現在最重要的，應該是爭台灣到底屬於哪個國家，而不是只會在這邊內耗，實在