

專案質詢

7-8-04-0608

立法院議案關係文書 中華民國100年10月5日印發

案由：本院丁委員守中，鑑於「藥價黑洞」問題形成由來已久，全民健保支付藥價比醫療院所進價高，使得醫療院所每年可賺取高額價差；但健保局卻僅能不斷地提高民眾繳交健保費，卻無法有效地消弭黑洞、增加財務執行效率。今藉由公平交易委員會處分「藥商和安行」一案，讓吾人得以瞭解醫學中心僅因一種健保用藥，即可獲利上億元；但健保局卻在支付健保用錢費用予醫學中心時「茫然不知」，這一「茫然不知」究竟係屬「故意」或「不知」。同時，如果「藥價黑洞」得以有效解決，健保局將可將原補助於醫療院所之經費，協助醫生建立醫療糾紛之保險，或許可以促使更多年輕醫生投入內外婦兒科四大科之意願，以提升我國醫療水準。為解決「藥價黑洞」之長期弊端，本席認為衛生署、健保局應再度檢討「藥價黑洞」之問題，並限期一個月內提出檢討報告。為此，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、藥商希望醫療院所得使用其生產或進口之藥品，自然就會以低價搶標，提供較優惠之交易條件，例如折讓或回扣等方式。這些行為雖然在其他交易市場亦可經常被發現，不會僅出現在醫療市場。同時，健保局可調降藥品支付價格、壓縮價差空間、減低醫療院所不當獲利，但健保局仍應積極地解決「藥價黑洞」問題，主動向全民公開所有藥價給付與實際交易之資訊，讓藥價更透明化。
- 二、公平交易委員會曾經對健保用藥價差做出解釋，醫療院所因藥商競爭、自身購買力強，得獲得優惠之交易條件，無違反限制競爭與妨礙公平競爭；此因採購藥品而獲得低於健保給付價之價格，可被視為醫療院所營業利潤之一部份。不過，公平會處分「和安行公司銷售

立法院第 7 屆第 8 會期第 4 次會議議案關係文書

「隆柏」立普能膜衣錠 10 毫克藥品以遠低於進貨成本之 1 元價格，取得採購標案而排除其他廠商競爭之行為違反公平法罰 300 萬元」一案，讓吾人充分瞭解醫療中心（即高雄醫學大學附設中和紀念醫院）僅因一種健保用藥即可獲利上千萬元。此案和安行連續 3 年，在民國 97 與 99 年間用 1 元搶標高雄醫學大學附設中和紀念醫院藥品採購標案，高醫僅須付給藥商（和安行）每顆 1 元，但健保局卻仍須支付每顆 34.4 元，高醫每顆淨賺 33.4 元。若以和安行在民國 94 年與 96 年間賣出 123,038 盒（約 344 萬顆）為計算參考基準，估算高醫短短 3 年間淨賺上億元（以報紙資料作為計算之依據，即 $33.4 \text{ 元} \times 344 \text{ 萬顆} = 11,489.6 \text{ 萬元}$ ）。

- 三、醫療院所目前為暴利行業或辛苦經營行業？或者醫院本身賺錢，但醫生本身卻成了被醫院剝削對象，而嚴重地影響醫生選擇傳統內外婦兒科四大科之意願？健保局藥品之核准、定價與公立醫院藥品之採購，長期都被認為有官員與民意代表介入關說與操作，這些無法獲知的利益輸送，就轉嫁予健保承擔、全民買單，成為藥價黑洞的一部分。這些都是健保局與醫療院所須共同努力探討與改進之問題。雖然短期無法立竿見影，但健保局仍應積極地將「藥價黑洞」控制在可接受範圍，使支付健保用藥能回歸到市場價格，以作為健保重要改革之道。同時，如果「藥價黑洞」得以有效解決，健保局將可將原補助於醫療院所之經費，協助醫生建立醫療糾紛之保險，或許可以促使更多年輕醫生投入內外婦兒科四大科之意願，以提升我國醫療水準。