

專案質詢

8-7-13-0466

## 立法院議案關係文書 中華民國 104 年 5 月 20 日印發

案由：本院丁委員守中，針就內政部計畫 2017 年推出首張「晶片身分證」將集報稅、行照、駕照、健保卡、悠遊卡、電子投票於一卡，認為新功能整合涉及多項電子票證工作，需要跨部會系統整合，如此民眾的個人資料將被各個部門掌握，其資料之保護不可不慎。眾多資料集於一卡，一旦身分證遺失，卡片保密系統亦須設計完備，不可疏忽。兩年前戶政系統更新導致行政網路塞車許日，重擊民眾對相關政策施行信心，不可再重蹈覆轍。本席建議內政部除了考察擁有電子投票功能的愛沙尼亞之外，其他如德國、以色列、義大利、盧森堡、荷蘭、比利時等已經使用晶片身分證的國家，也需蒐集各國相關保護個資資訊的做法。由於晶片身分證牽涉層面廣，並與民眾個人資料及隱私息息相關，本席要求相關主管機關依前車之鑑，必須審慎規劃，完整測試，絕不可草率輕忽個資之保護措施，以保障全體國民之權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、晶片身分證有其便利性，但究其本質仍為效率與風險之間的拉扯與說服。可能有洩密風險，如果身分證遺失或被盜取，身分恐將更容易被冒用。另外不同行政機關是否能掌握民眾不同領域的資料，也有待釐清。
- 二、內政部重點考察國家：愛沙尼亞，該國 2007 年首創透過晶片身分證做電子線上投票，撰寫的相關系統也考慮跨平台特性，包括 Windows、Mac OS、Linux 等平台，皆可順利完成使用。但我國過去幾年，報稅系統獨厚微軟平台，讓非微軟平台使用者不便，雖有改善，但仍需注意。此外，愛沙尼亞電子投票的推行奠基於該國網路使用人口的普及，在六歲到七

## 立法院第 8 屆第 7 會期第 13 次會議議案關係文書

十四歲的人民中，63%會使用網路，超過半數的家庭擁有電腦，所有的學校都設有網路連線，同時有 86%的人會用網路報稅，76%會用網路處理銀行匯款事務。故相關單位擬定設計晶片身分證時，必須考量台灣網路使用的普及性是否適合政策推行。

- 三、先進國家晶片上面儲存的資料，包含了持卡人的名字、出生年月日、數位彩色照片、指紋等等。德國的晶片身分證，也可以做線上認證，去使用各種 E 化政府的服務，包括報稅、事務登記、取得個人資料等等。卡片上面最重要的還有儲存電子數位簽章。德國規定只有執法機關和其他有關部門可以讀取照片與指紋相關的資料，能夠讀取晶片身分證的讀卡設備，都是由德國聯邦資訊安全部門提供。個人資料的保護十分嚴謹，我國應加學習。
- 四、內政部對外宣告 2017 年完成整合，2019 年正式上路。借鏡比我國更早規劃此政策之香港，也要 2018 年才開始全面換發。由於晶片身分證牽涉層面廣，並與民眾個人資料及隱私息息相關，本席要求相關主管機關必須審慎規劃，不可草率輕忽個資之保護措施，以保障全體國民之權益。