

立法院議案關係文書 (中華民國 41 年 9 月起編號)  
中華民國 101 年 12 月 5 日印發

## 院總第 70 號 委員提案第 14374 號

案由：本院委員邱文彥、林郁方、田秋堇、紀國棟、陳其邁、謝國樑、林淑芬、江惠貞、蘇震清、廖正井、陳學聖、丁守中、王惠美、楊曜、潘孟安、蔡其昌等 81 人，鑒於台灣四面環海，海洋事務與國家安全、永續漁業、觀光遊憩、生態保育、環境保護和科技發展關係密切，在東海與南海情勢日趨複雜之後，海洋事務不能單純以執法機關或協調組織為限，極有必要呼應國際海洋保育及發展趨勢，參考國外重要海洋國家案例，建立強而有力之海洋主管機關，維繫其為行政院二級機關之地位，並以「永續海洋」為設立宗旨，統籌為具有政策、規劃、管理、執法和研究發展之「部」級機關，特提案修正「行政院組織法第三條及第四條條文」及「中央行政機關組織基準法第二十九條條文」，將「海洋委員會」改為「漁業及海洋部」。是否有當，請公決案。

說明：

- 一、民國 97 年馬英九總統競選時「藍色革命、海洋興國」之政策，即主張設立「海洋部」，前總統陳水扁主政時亦倡議成立「海洋事務部」，顯見台灣四面環海，成立強而有力之「部」級海洋主管機關，長久以來執政者無分藍綠均有共識；民國 99 年我國進行「行政院組織法」之修訂前，近百位國內海洋界專家學者亦曾連署，希望設立「漁業及海洋部」，盼我國成為強大之海洋國家。
- 二、為追求海洋之永續管理，並鑑於海洋事務的主體性和整合必要性，世界上重要的海洋國家或國際組織都大力進行相關機制之整合，尤其是「海洋」和「漁業」的整合是重要趨勢。例如，加拿大成立「漁業及海洋部 (Department of Fisheries and Oceans)」，印尼有「海洋事務及漁業部 (Ministry of Marine Affairs and Fisheries)」，馬來西亞設立「海洋事務及漁

## 立法院第 8 屆第 2 會期第 12 次會議議案關係文書

業部 (Ministry of Maritime Affairs and Fisheries) 」，挪威成立「漁業及海岸事務部 (The Royal Norwegian Ministry of Fisheries and Coastal Affairs) 」，希臘設有「海洋事務、島嶼及漁業部 (Ministry of Maritime Affairs, Islands and Fisheries) 」；即便是亞太經濟合作組織 (APEC) 也進行整併，過去 APEC 有十個工作分組，但自 2012 年起「海洋保育工作組 (Marine Resource Conservation Working Group) 」和「漁業工作組 (Fisheries Working Group) 」合併為「海洋及漁業工作組 (Ocean and Fisheries Working Group) 」，足見海洋及漁業之整合業已成為全球海洋永續管理之主流趨勢。大陸沿海省份多有「海洋漁業廳」；我國高雄市已成立「海洋局」，過去基隆市亦有「海洋發展局」，亦為地方整合海洋及漁業之實例。

- 三、我國為世界上的漁業大國，但漁業、漁村、漁民地位低落，有待提升；漁業也面臨勞力和國際壓力等諸多問題，必須朝「永續漁業」改進。事實上，漁業和農業本質不同，農業主要是依據人的意志「培養 (culture)」所需作物，但海洋資源基本上為自然賦予，著重「保育 (conservation)」，需節制利用、取之有道，因此未來漁業和海洋事務合併應以海洋保育和永續環境為主軸，從而提升漁業之地位。
- 四、最近東海有釣魚台爭議，南海周邊各國和美日中等大國正進行會議，積極研討謀求其利益，企圖爭奪南海諸島主權與資源，兩海域情勢嚴峻緊張實無以復加，嚴重威脅我國之海洋權益。馬英九總統雖提出「東海和平倡議」，並主張南海擱置爭議，但我國在東海或南海勢必仍須有更進一步之積極作為，並維繫強大維海維權之力量，故將來降為三級單位之「海洋巡防署」在人員、編裝和經費上，勢必難以因應瞬息萬變之海域情勢；原設計之「海洋委員會」僅著重於聯繫協調，亦必然無法發揮與主導海洋事務之緊急和靈活功能，也難以因應海洋國家應有之規劃、政策和強力執法之機制，設「部」已為新近趨勢和潮流下之必然作為。
- 五、為保育海洋、永續發展海洋產業，我國應該改弦易轍，重新思考和建構「漁業及海洋部」。

提案人：邱文彥	林郁方	田秋堇	紀國棟	陳其邁
謝國樑	林淑芬	江惠貞	蘇震清	廖正井
陳學聖	丁守中	王惠美	楊 曜	潘孟安
蔡其昌				
連署人：林正二	鄭汝芬	呂學樟	鄭天財	陳淑慧
蘇清泉	費鴻泰	林明濤	李俊侶	張曉風
李貴敏	吳育昇	蔣乃辛	段宜康	賴士葆

## 立法院第 8 屆第 2 會期第 12 次會議議案關係文書

陳鎮湘	陳碧涵	李桐豪	吳育仁	詹凱臣
林德福	黃偉哲	薛 凌	張嘉郡	葉宜津
趙天麟	陳歐珀	許添財	邱議瑩	劉權豪
高志鵬	陳唐山	吳宜臻	蕭美琴	吳秉叡
王育敏	管碧玲	何欣純	鄭麗君	盧嘉辰
許智傑	張慶忠	黃昭順	馬文君	林世嘉
蔡錦隆	尤美女	呂玉玲	羅明才	黃文玲
孫大千	姚文智	王廷升	徐少萍	潘維剛
羅淑蕾	劉建國	陳節如	邱志偉	楊玉欣
李應元	林佳龍	魏明谷	簡東明	陳亭妃